

# 赤峰市中心城市城市更新专项规划

(征求意见稿)

赤峰市住房和城乡建设局 赤峰市城市建设发展服务中心



# 目 录

## 1 总则

1.1 指导思想·····	001
1.2 规划原则·····	002
1.3 规划依据·····	003
1.4 规划范围与期限·····	007

## 2 规划目标与重点任务

2.1 规划目标·····	009
2.2 重点任务·····	011

## 3 保障措施

3.1 针对城市体检中管理问题的解决建议···	038
3.2 政策机制保障建议·····	039





# 01 总 则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划依据
- 1.4 规划范围与期限



## 指导思想

**以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领、贯彻党的重要会议精神、牢记总书记嘱托，以推进城市更新为重要抓手，助力赤峰市现代化区域性中心城市建设，打造自治区东部高质量发展增长极**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会、中央城市工作会议精神，全面贯彻习近平总书记在内蒙古考察时作出的重要指示，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，落实赤峰市国土空间规划相关要求，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，通过编制城市更新专项规划，大力推动中心城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，助力赤峰市现代化区域性中心城市建设，打造自治区东部高质量发展增长极。



规划原则

城市更新专项规划遵循**以人为本、安全韧性、文脉传承、多元共建**四大原则

以人为本

城市更新**以人民为中心**，聚焦人民群众需求，**强化住房保障，完善市政基础设施，着力解决群众迫切需要解决的问题。**

安全韧性

重自然生态本底，坚持低干预更新；**构建安全韧性基底，强化生命线工程**，注重安全韧性，推动赤峰市可持续发展和健康的生活方式。

文脉传承

立足自身历史文化资源，坚持文化自信，弘扬红山文化，**营造文化场景，延续文脉，彰显赤峰宜居特色**，提升城市魅力。

多元共建

**明确政府在更新中的主导作用**，搭建政策体系，**鼓励社会资本和公众参与**，提高更新项目的可实施性。



## 规划依据 | 法律法规、政策文件和技术标准

### 国家、自治区、赤峰市的相关法律法规、政策文件和技术标准

#### 法律法规

- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年第二次修正）
- 《中华人民共和国土地管理法》（2019年第三次修正）
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年第三次修订）

#### 政策文件

##### ■ 国家层面

- 《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》（中发〔2025〕16号）
- 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》（中办发〔2025〕34号）
- 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（2021年发布）
- 《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》（建科〔2021〕63号）
- 《关于推动“口袋公园”建设的通知》（建办城函〔2022〕276号）
- 《住房和城乡建设部关于扎实有序推进城市更新工作的通知》（建科〔2023〕30号）
- 《住房和城乡建设部关于开展全面开展城市体检工作的指导意见》（建科〔2023〕75号）
- 《支持城市更新的规划与土地政策指引（2023版）》（自然资办发〔2023〕47号）
- 《关于开展城市更新示范工作的通知》（财办建〔2024〕24号）
- 《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划的通知》（国发〔2024〕17号）
- 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（2025年10月23日）



## 规划依据 | 法律法规、政策文件和技术标准

### 国家、自治区、赤峰市的相关法律法规、政策文件和技术标准

#### 政策文件

##### ■ 自治区层面

- 《内蒙古自治区全面推进城镇老旧小区改造工作实施方案》（内政办发〔2020〕27号）
- 《内蒙古自治区人民政府办公厅关于实施城市更新行动的指导意见》（内政办发〔2021〕40号）
- 《内蒙古自治区建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》（内建计〔2024〕84号）

##### ■ 市级层面

- 《赤峰市中心城市详细规划编制管理办法》（赤政办发〔2021〕3号 2021年2月修改稿）
- 《赤峰市建设现代化区域中心城市行动方案（2021-2025年）》（赤党发〔2021〕25号）
- 《赤峰市城市更新行动实施意见》（赤城更新办字〔2022〕1号）
- 《赤峰市城镇生活垃圾分类行动方案（2022年-2025年）》（赤垃圾分类发〔2022〕2号）
- 《赤峰市推动城乡建设绿色发展实施方案》（赤政办发〔2023〕61号）
- 《赤峰现代流通战略支点城市建设方案》（赤峰人民政府2024年6月）
- 《2023年赤峰市人民政府工作报告》
- 《2024年赤峰市人民政府工作报告》

#### 技术标准

- 住房和城乡建设部《城市更新规划编制导则》（2025年7月17日）
- 住房和城乡建设部《城市更新规划编制工作手册》（2025年8月）
- 《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）
- 《完整居住社区建设指南》（建办科〔2021〕55号）
- 《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）
- 《城镇更新区划定技术导则》（T/UPSC0014-2023）
- 内蒙古自治区《城镇老旧小区改造技术导则》（DBJ/T03-118-2020）
- 内蒙古自治区《公共建筑节能设计标准（征求意见稿）》



## 规划依据 | 相关规划

### 自治区、赤峰市、区（旗）层面的相关规划（截至2024年12月）

#### 相关规划

##### ■ 自治区层面

- 《内蒙古自治区国土空间规划（2021-2035年）》（2021年3月征求意见稿）
- 《内蒙古自治区“十四五”住房城乡建设事业规划》（2023年6月）

##### ■ 市级层面

- 《赤峰市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 《赤峰市国土空间总体规划（2021-2035年）》
- 《赤峰市建设现代化区域中心城市发展规划（2022-2035年）》
- 《赤峰市“十四五”住房城乡建设事业规划（送审稿）》
- 《赤峰市城镇老旧小区改造专项规划（2021-2025年）》
- 《赤峰市系统化全域推进海绵城市建设示范城市实施方案》（2022年10月）
- 《赤峰市城市旧城综合整治专题研究（2021-2035年）》（报批稿）
- 《赤峰市海绵城市专项规划（2021-2035年）》（征求意见稿）
- 《赤峰市主城区燃气专项规划（2022-2035年）》
- 《赤峰市中心城市停车专项规划（2021-2035年）》



## 规划依据 | 相关规划

### 自治区、赤峰市、区（旗）层面的相关规划（截至2024年12月）

#### 相关规划

- 《赤峰市中心城市地下空间利用规划（2020-2035年）》
- 《赤峰市中心城区地下管网和城市地下综合管廊建设改造实施方案》（2024年4月修改稿）
- 《赤峰市中心城市城市体检报告（2024年度）》
- 《赤峰市城市公园体系规划（2022-2035）》（过程稿）
- 《赤峰市城市绿道规划（2022-2035）》（过程稿）

#### ■ 区（旗）级层面

- 《赤峰市红山区城市更新行动项目情况说明》
- 《红山区义务教育学校布局规划（2023-2025）》
- 《红山区幼儿园布局规划（2023-2035）》
- 《松山区义务教育布局规划（2023-2025）》
- 《松山区幼儿园布局规划（2023-2025）》
- 《元宝山区城市更新规划（2023-2025）》
- 《元宝山区学前教育、义务教育布局规划（2023-2025年）》
- 《喀喇沁旗城市更新行动实施方案（2023-2025）》
- 《喀喇沁旗义务教育学校布局规划（2023-2025年）》



## 规划范围与期限

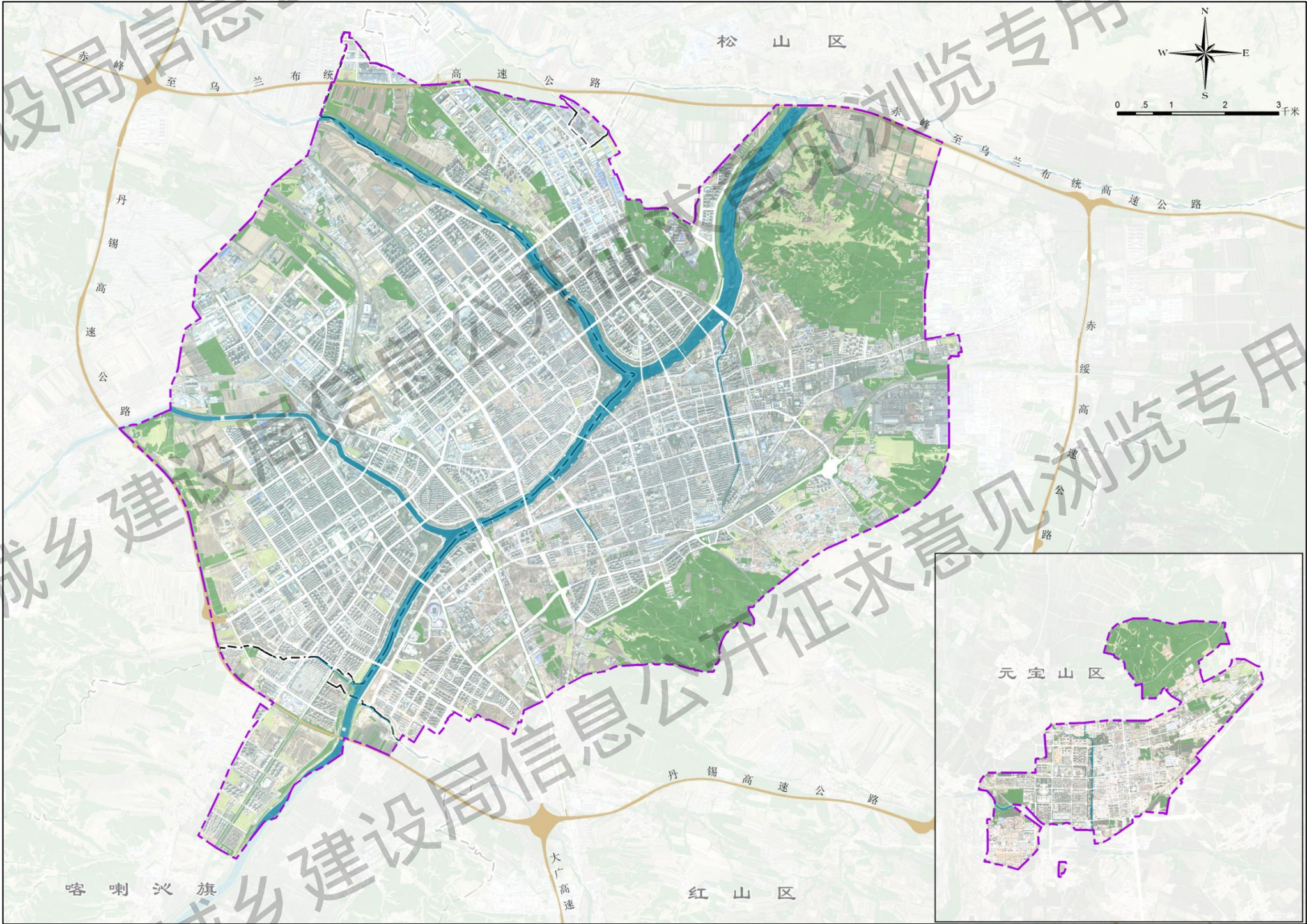
规划范围总面积为161.22平方公里，规划期限充分衔接赤峰市“十五五”规划纲要

### 规划范围

规划范围应与2024年度赤峰市中心城市城市体检范围一致，总面积为128.69平方公里，包括红山区、松山区、元宝山区、喀喇沁旗和美工贸园区的城市建成区。为更好的适配规划编制需求在原有范围基础上进行边界优化，形成总面积为161.22平方公里的规划研究范围。

### 规划期限

本次规划基期年为2024年，近期至2027年，远期至2030年，充分衔接赤峰市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要。







## 02 规划目标与重点任务

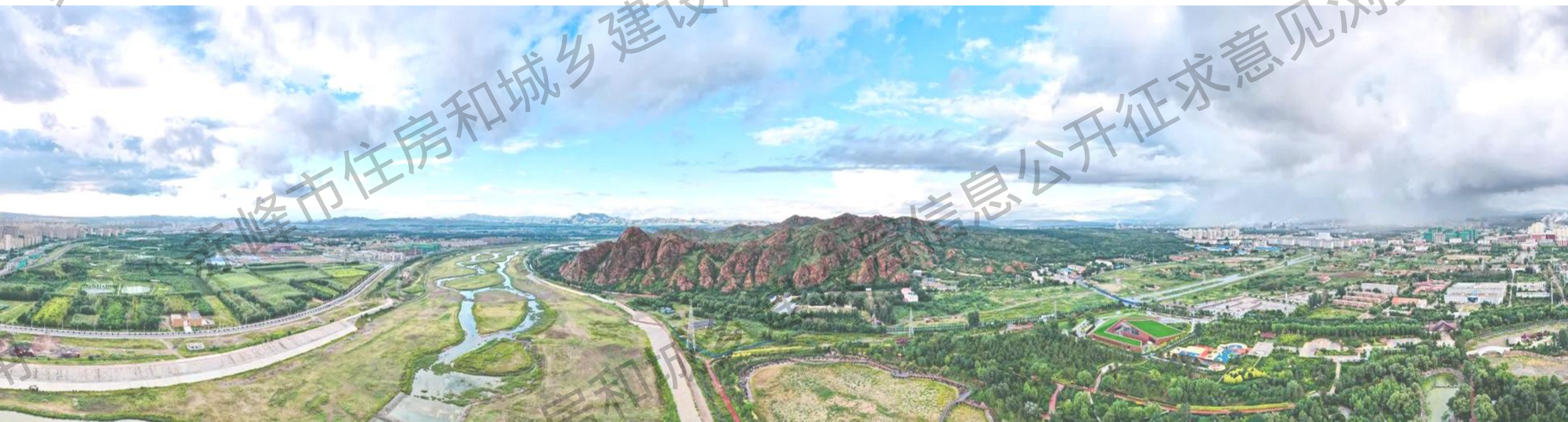
2.1 规划目标

2.2 重点任务



## 规划目标 | 总体目标

紧紧围绕赤峰市“五个定位”和赤通“双子星”城市圈建设要求，立足赤峰实际，以城市体检评估为手段，以治理“城市病”、提升城市功能、激发城市活力为主线，探索形成渐进式、可持续的城市更新模式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化区域性中心城市。





## 规划目标 | 分期目标

接近、远期规划时序，提出赤峰市中心城市城市更新“两步走”目标

### 1 治理“城市病”

至2027年

- 聚焦城市体检评估问题突出的区域，优先**保障民生**，推进存量更新。
- 明显改善人居环境，持续提升公共服务设施、市政基础设施等服务供给能力，夯实现代化区域性中心城市的发展基础。
- 提升城市功能、丰富经济业态、激发**城市活力**。
- 实施**重点片区**更新，强化示范引导作用。

2

### 打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的中心城市

至2030年

- 城市更新体制机制不断完善，形成具有赤峰特色的渐进式、可持续的**城市更新模式**。
- 不断**优化空间功能布局**，促进土地高效利用，全面改善人居环境，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，**文化魅力**更加彰显。
- 完成一批**城市更新示范项目**，**城市更新重点片区**建设初见成效。



重点任务 | 概述

以城市更新对象识别为基础，形成8大重点任务，开展17项更新行动，解决68项城市体检问题指标

8大重点任务

- 加强既有建筑改造利用
- 推进城镇老旧小区整治改造
- 开展完整社区建设
- 推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造
- 完善城市功能
- 加强城市基础设施建设改造
- 修复城市生态系统
- 保护传承城市历史文化

17项更新行动

- 城市危房改造行动
- 老旧楼宇活化行动
- 老旧小区整治改造行动
- 完整社区建设行动
- 老旧街区升级行动
- 老旧厂区焕新行动
- 城中村及散片平房改造行动
- 城市公共服务设施完善行动
- 公共停车设施补齐行动
- 道路交通组织补行动
- 基础设施补短板行动
- 安全韧性提升行动
- 城市增绿补绿行动
- 生态廊道建设行动
- 背街小巷综合整治行动
- 红山文化联合申遗行动
- 历史资源保护传承行动

68项体检指标

- 1项
- 26项
- 3项
- 4项
- 12项
- 18项
- 3项
- 1项



重点任务 | 任务1：加强既有建筑改造利用



# 加强既有建筑改造利用

推进存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用

有针对性地加快实施城市危旧住房改造，消除安全隐患、提升住宅品质。加强对金港国际等老旧楼宇的盘活利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标1	存在结构安全隐患的住宅数量(栋)	72	≤40



## 重点任务 | 任务1：重筑宜居家园

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动1：城市危房改造行动

- 按照C、D级危房对应的处理办法进行处理。其中，C级危房需要采取相应的措施进行加固或修缮，D级危房需要立即进行翻建或重建，以保障居民的生命财产安全。



危房加固或修缮



危房翻建或重建

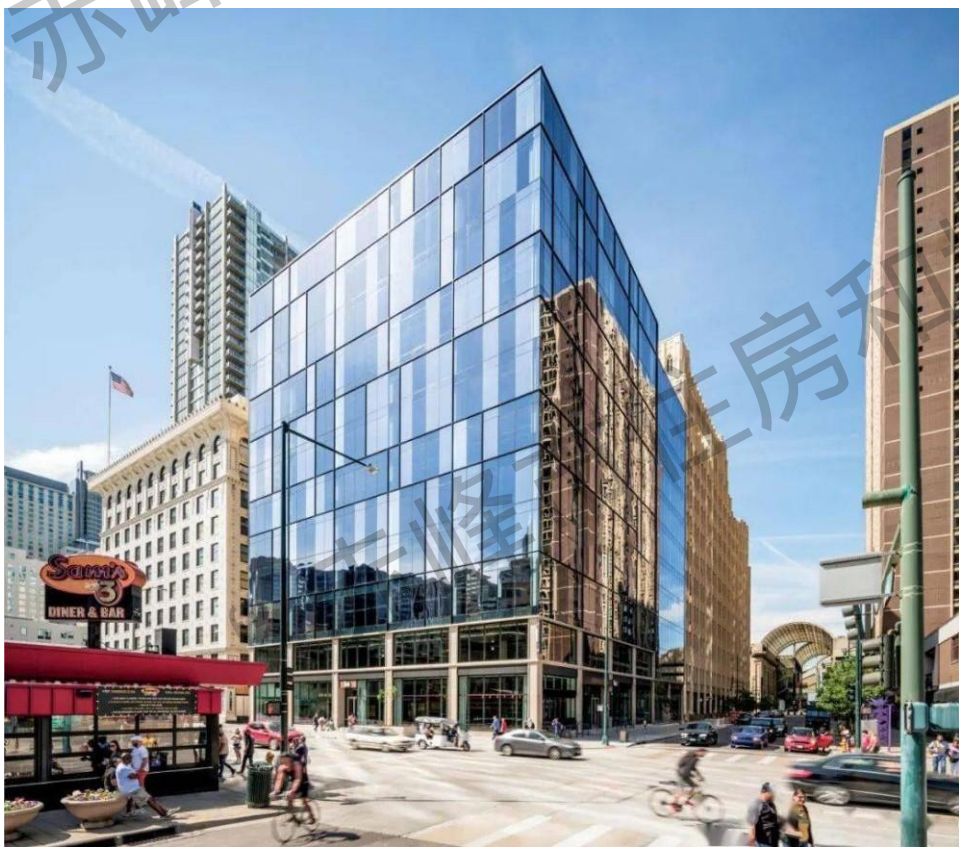


## 重点任务 | 任务1：重筑宜居家园

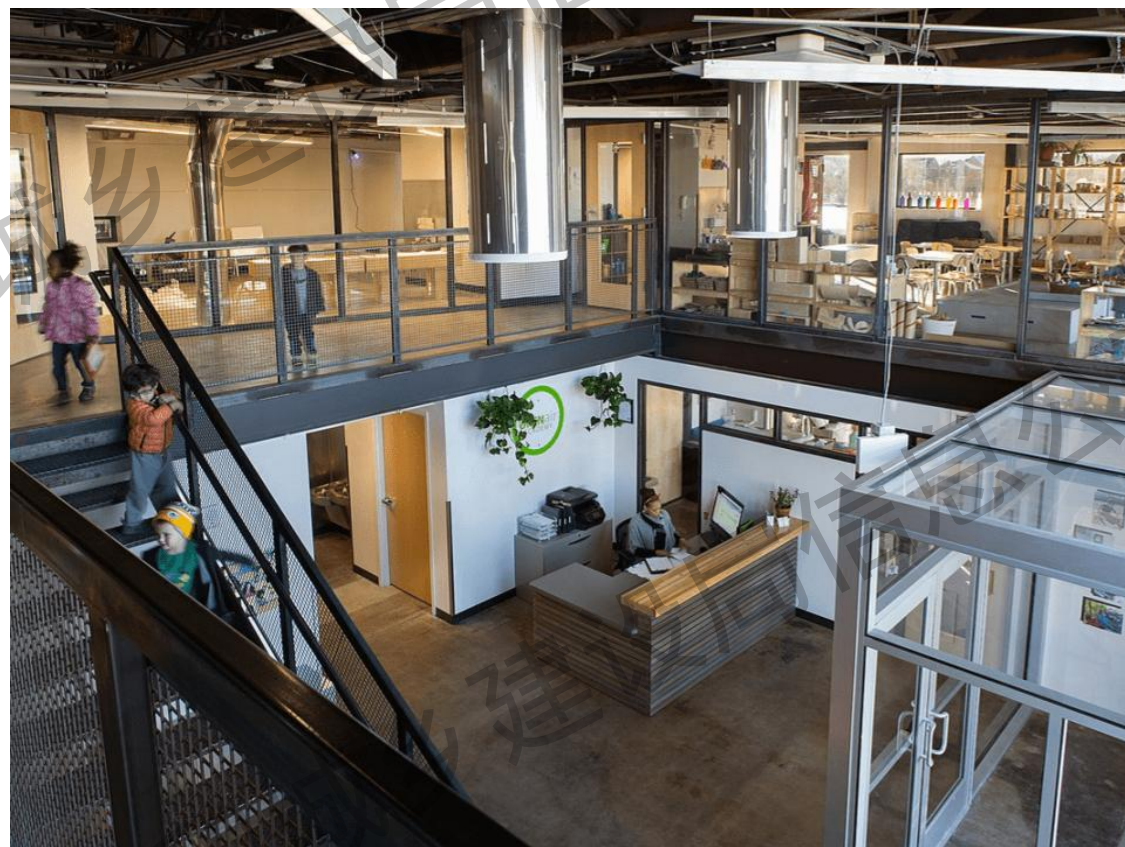
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动2：老旧楼宇活化行动

- 提升老旧楼宇安全性和坪效，消除安全隐患、优化硬件设施、完善配套设施、实施节能绿色化改造，提升楼宇的整体运行效率和安全性。
- 优化低效楼宇功能和效益，促进存量空间资源集约高效复合利用。鼓励低效楼宇分层开发，科学利用地下空间，补齐城市公共服务设施短板，织补完善城市功能。
- 引入商业、文化、餐饮等新业态，丰富楼宇的商业氛围和功能，促进多元业态整合升级。



老旧楼宇立面改造



引入复合功能，提高使用率



新业态营造商业氛围



重点任务 | 任务2：推进城镇老旧小区整治改造

# 推进城镇老旧小区整治改造

## 开展人居环境建设，打造宜居家园

有针对性地加快实施老旧小区、待整治居住小区等改造工作，提升住宅建筑品质，改善社区公共环境，完善基础配套设施。为居民创造和谐美好的高品质生活，有效提升人居环境质量和居民幸福感。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标3	存在楼道安全隐患的小区数量(栋)	2512	≤1200
体检指标4	存在围护安全隐患的小区数量(栋)	746	≤400
体检指标5	存在电梯安全隐患的住宅数量（栋）	129	≤50
体检指标8	需要进行适老化改造的小区数量（栋）	2671	≤1500
体检指标12	需要进行节能改造的小区数量(栋)	396	≤300
体检指标13	需要进行数字化改造的小区数量(栋)	2926	≤2500
体检指标20	未配建电动自行车充电设施的小区数量(个)	314	≤150
体检指标34	未达标配建公共活动场地的小区数量(个)	1003	≤800
体检指标37	未配建小区集中绿地的小区数量（个）	652	≤500
体检指标39	需要进行智慧化改造的小区数量(个)	1069	≤800



## 重点任务 | 任务2：推进城镇老旧小区整治改造

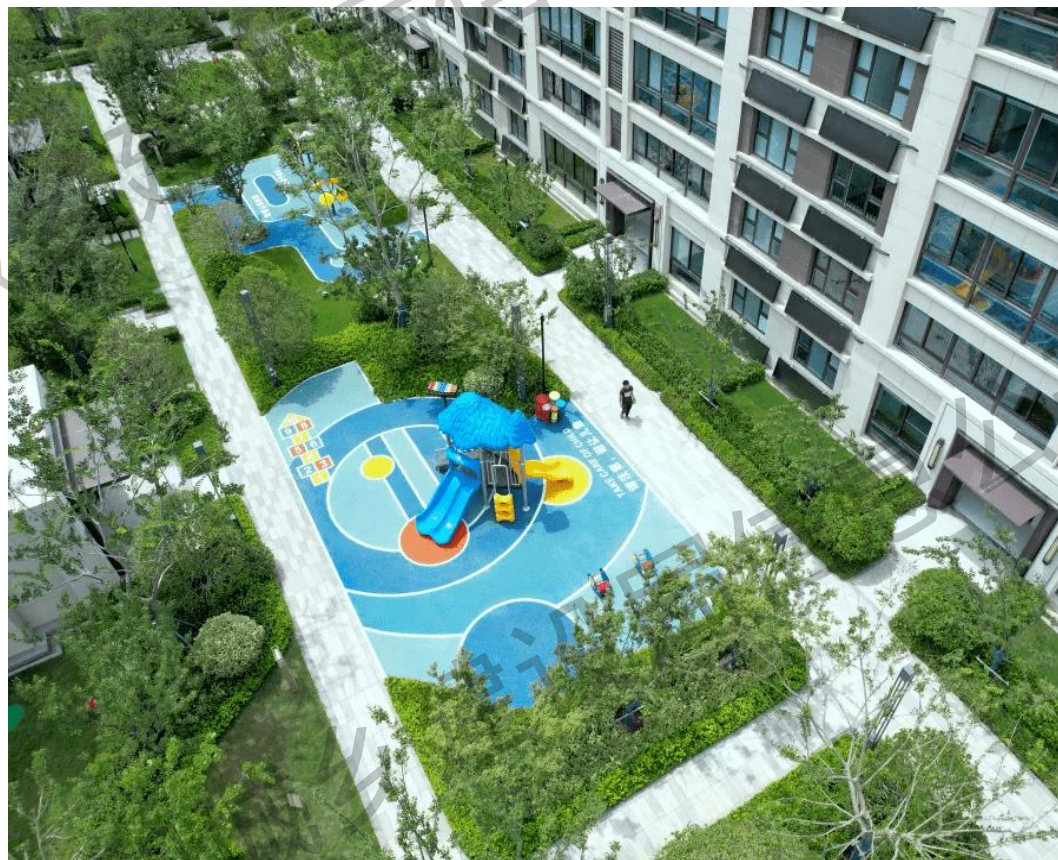
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动3：老旧小区整治改造行动

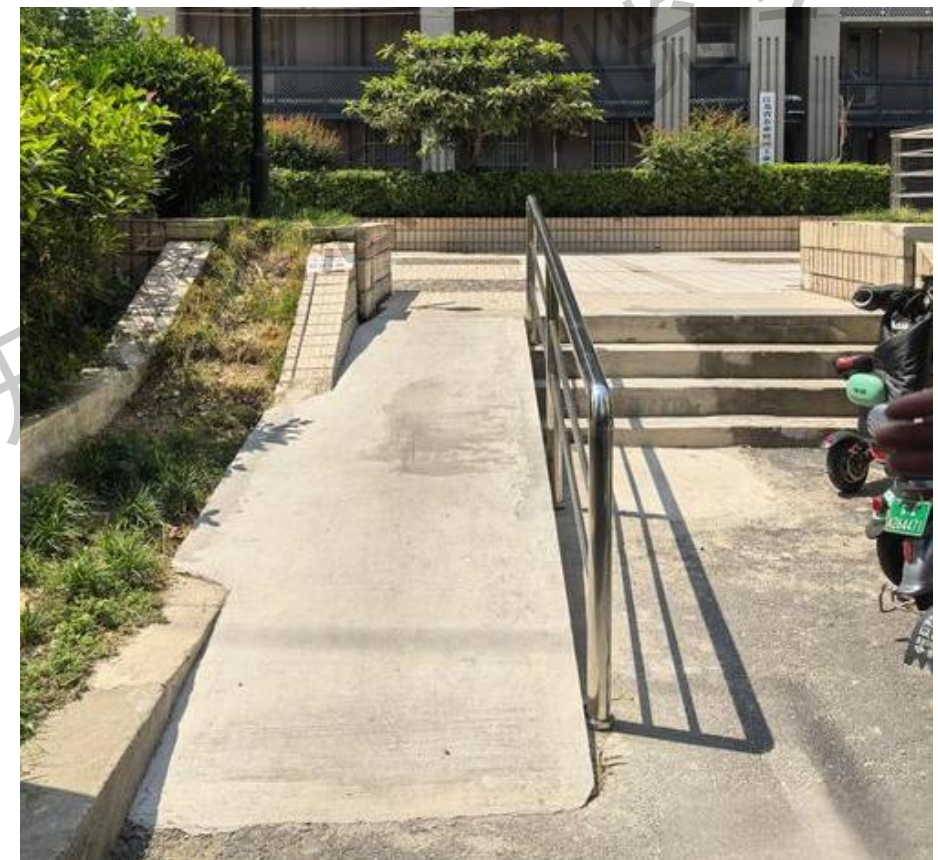
- 拆除小区中的违章建筑，为小区的配套设施的安装留出空间。
- 结合城市体检结果，对现有居民楼中存在的楼道、围护、管线管道等问题进行系统改造，增加小区所需的垃圾分类设施、公共活动场地、集中绿地，电动自行车充电设施，以满足居民使用需求。
- 提升小区无障碍建设水平，推进小区内无障碍环境改造，增加符合要求的单元门出入口坡道、电梯按钮盲文等无障碍设施，维修更换已破损既有设施，满足残疾人出行需求。



拆除小区内违章建筑



配建小区公共活动场地



单元门出入口坡道建设



重点任务 | 任务3：开展完整社区建设





## 重点任务 | 任务3：开展完整社区建设

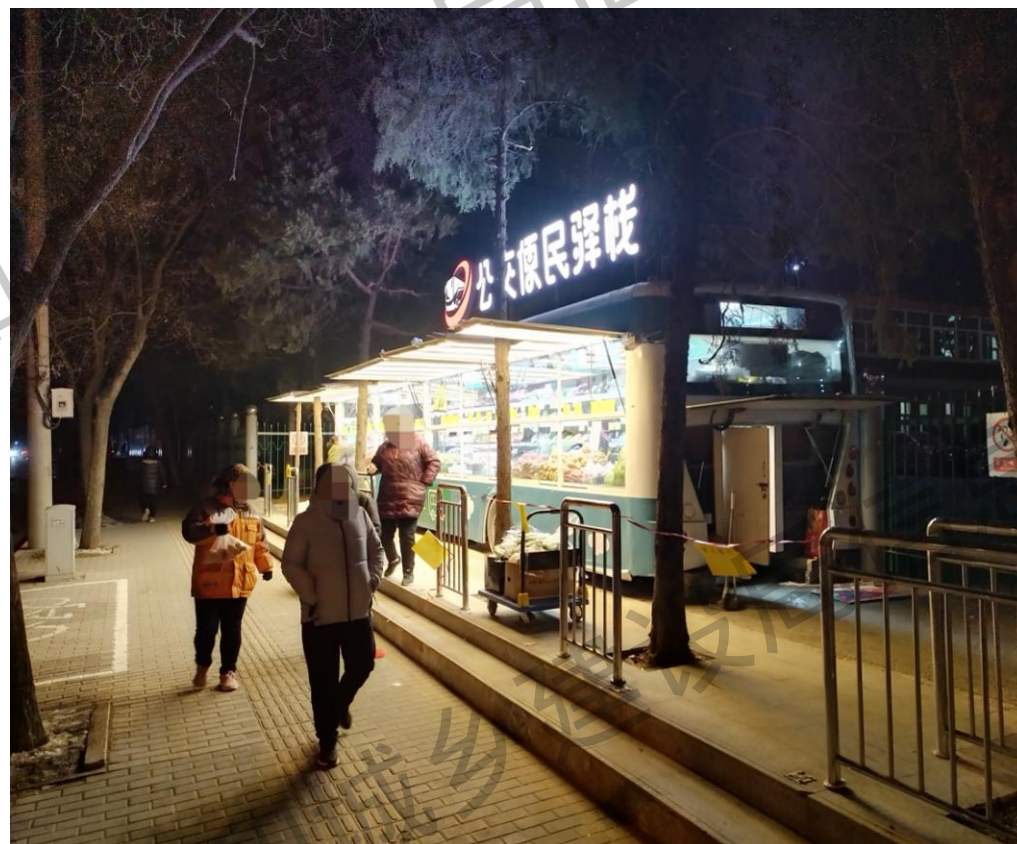
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动4：完整社区建设行动

- 落实一刻钟便民生活圈设施布置要求，针对城市体检中基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等未达标公共服务类型，补足设施数量与规模，推进公共服务的设施完善、品质升级；
- 充分利用腾退用地与闲置建筑，采用微更新、可持续的改造方式，推进嵌入式服务设施建设，促进设施的功能复合、优质共享，提升社区公共服务水平。



公共服务设施



便民商业服务设施



公共活动场地



重点任务 | 任务4：推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造

# 推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造

提升产业用地能效，推动产业升级

加强对老旧商业街区、老旧专业市场的盘活利用，尤其是针对老旧厂区和老旧商业区的整体更新，深入实施“腾笼换鸟”，加快推进存量资源发展新产业、新经济，激发产业活力，推动中心城市产业经济的转型升级。有针对性地加快实施城中村、头道街平房区等散片平房、危房等改造工作。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标49	需要更新改造的老旧商业街区数量(个)	6	≤3
体检指标50	需要更新改造的老旧厂区数量(个)	5	≤2
体检指标51	街区内散片平房片区数量（个）	83	≤75
体检指标52	街区内城中村片区数量（个）	7	≤5



## 重点任务 | 任务4：推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动5：老旧街区升级行动

- 调整或优化传统业态，提升街区的服务能级。
- 引入新业态与特色品牌，打造新场景，注入新活力。
- 优化空间布局、升级消费场景、完善公共设施、改善基础设施，提升街区整体环境。



老旧街区内部升级



街区环境整治提升



“夜经济”消费场景更新



## 重点任务 | 任务4：推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造

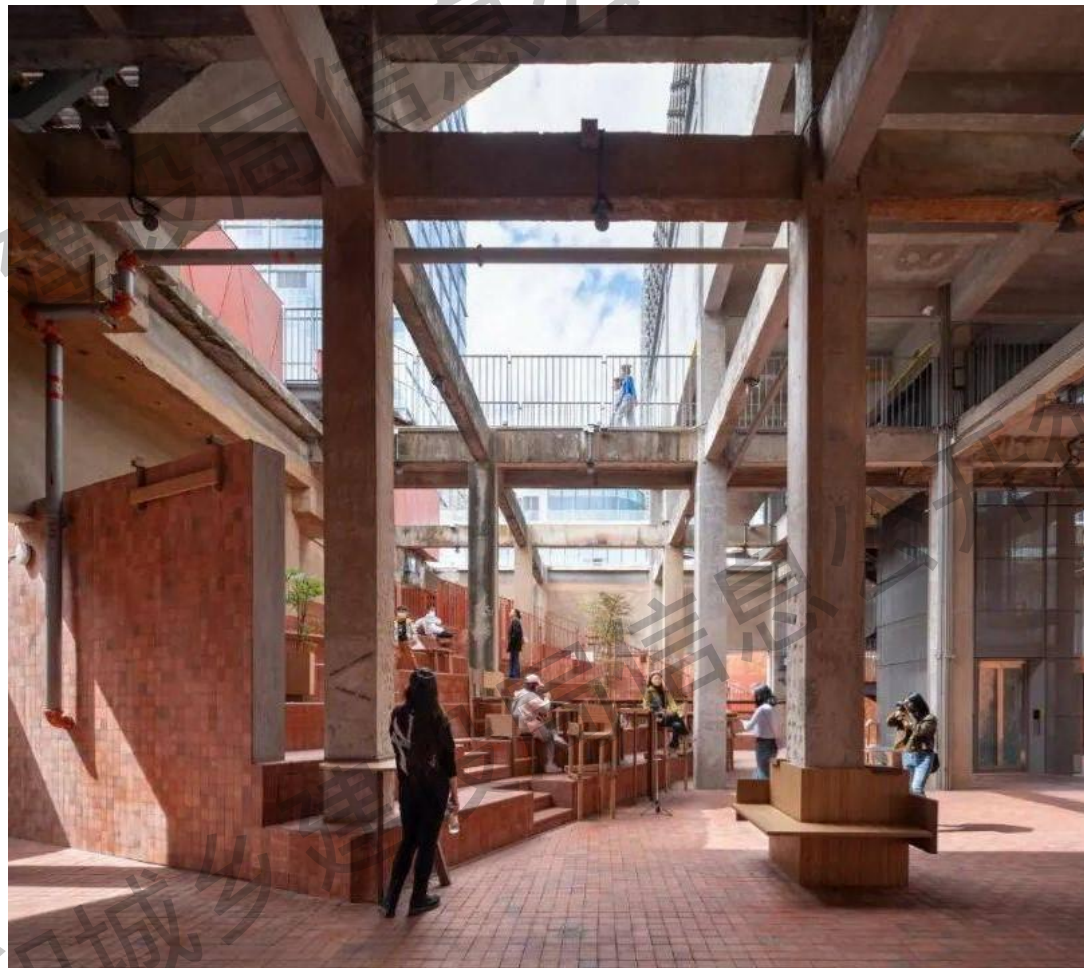
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动6：老旧厂区焕新行动

- 引入文创、时尚、休闲娱乐等新业态，实现产业转型升级，为老旧厂区植入新场景新体验，提升城市活力。
- 增补城市公共服务设施，如养老、文化教育、卫生、体育设施等公益性产业。
- 提高土地利用效率、淘汰落后产能，有效盘活闲置低效利用土地资源。



增补城市公共服务设施



建筑内部改造，植入全新业态



丰富活动引爆厂区人气



## 重点任务 | 任务4：推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动7：城中村及散片平房改造行动

- 采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。
- 针对已列入征收计划待拆迁、未拆迁完毕的城中村和散片平房，应积极推动拆迁，以解决历史遗留问题。
- 针对未列入征收计划的城中村和散片平房，需针对当地居民缺少如供水、排水、供暖等方面的需求进行综合环境整治，保障当地居民的日常生活需要，修缮道路以及配套活动设施绿地等以完善居民生活环境，增补片区活力。



城中村、平房区征收拆迁



按规划变更用地性质，增加土地使用效率



既有城中村、平房区基础设施完善



重点任务 | 任务5：完善城市功能

# 完善城市功能

## 完善公共服务设施，补充生活短板

从人民的实际需求出发，充分发挥既有建筑、闲置土地的利用价值，根据城市体检评估结果，结合已编专项规划相关内容，统筹建设一批城市级的教育、医疗、文化、养老、托幼、停车场（楼）等公共服务设施，深入推进城市更新和品质提升。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标14	未达标配建养老服务设施的小区数量(个)	111	≤40
体检指标15	未达标配建婴幼儿照护服务设施的小区数量(个)	157	≤40
体检指标16	未达标配建幼儿园的小区数量(个)	12	≤5
体检指标17	小学学位缺口数(个)	13683	≤10000
体检指标18	停车泊位缺口数(个)	125559	≤10000
体检指标19	新能源汽车充电桩缺口数(个)	1709	≤1000
体检指标43	未达标配建的多功能运动场地数量(个)	24	≤12
体检指标44	未达标配建的文化活动中心数量(个)	24	≤12
体检指标57	人均公共文化设施面积(平方米/人)	0.28	≥0.28



重点任务 | 任务5：完善城市功能

根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

行动8：城市公共服务设施完善行动

- 充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。
- 积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。
- 增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。
- 积极拓展城市公共空间，科学布局公共文化中心和全民健身场地设施。



养老服务



托育服务



公共文化中心



重点任务 | 任务5：完善城市功能

根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

行动9：公共停车设施补齐行动

- 增加地面停车场和立体停车场，改善既有停车场环境品质，满足居民使用需求。
- 结合停车场建设，增加新能源汽车、电动自行车充电设施，采用政府、企业合作方式，加强充电设施共建共享，助力居民绿色出行。
- 加快公共停车设施的智慧化建设、改造，提升设施利用效率。



采用多种方式，补齐停车缺口



新能源充电桩共建共享



智慧停车建设



重点任务 | 任务6：加强城市基础设施建设改造

# 加强城市基础设施建设改造

## 加强安全风险防范，实现韧性智慧

依托赤峰市在施项目基础，增强道路、给水、排水、供电、环卫、消防、燃气、通信等设施的承载能力，健全救援疏散避难系统与生命线应急保障系统，推进城市信息采集和管理平台建设，促进城市基础设施管理数字化。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标59	城市道路网密度(公里/平方公里)	6.41	8
体检指标61	建筑垃圾资源化利用率（%）	1.58	≤40%
体检指标62	能效亟待提升的自来水厂数量（个）	4	0
体检指标64	能效亟待提升的换热站数量（个）	56	<20
体检指标70	建成区公厕设置密度（座/平方公里）	4.63	≥6
体检指标71	垃圾转运站覆盖率（%）	85.11	≥90
体检指标72	厨余垃圾处理能力（吨/天）	120	--
体检指标73	可回收物分拣打包能力（吨/天）	0	--
体检指标74	有害垃圾暂存能力（吨/天）	0	--
体检指标76	生活垃圾分类投放收集设施升级改造覆盖率（%）	17	--
体检指标77	生活垃圾焚烧处理能力（吨/天）	800	1100
体检指标95	城市消防站服务半径覆盖率(%)	30.85	>75%
体检指标98	存在隐患的老旧供水管网占比率（%）	17.33	<5%
体检指标102	市政管网管线智能化监测管理率(%)	4.09	≥15
体检指标103	建筑施工危险性较大的分部分项工程安全监测覆盖率(%)	39.33	≥90
体检指标104	高层建筑智能化火灾监测预警覆盖率(%)	3.9	≥90
体检指标106	城市运行管理服务平台覆盖率(%)	0	≥60



## 重点任务 | 任务6：加强城市基础设施建设改造

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动10：道路交通织补行动

- 打通城市快速路、主干道，完善道路体系，加强路网密度较低区域的路网建设。
- 打通断头路，织补城市肌理。
- 完善区域道路网络，提升城区微循环。



完善道路体系，加密路网



打通断头路



# 重点任务 | 任务6：加强城市基础设施建设改造

## 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

### 行动11：基础设施补短板行动

- 改造升级绿色、低碳市政设施，推动重大基础设施改造与建设，加快清洁能源升级。
- 分区分类更新改造老旧地下管线，提升市政管网运行的安全性。
- 加快补齐管网设施短板，提升市政基础设施水平，促进城市健康发展。
- 加快市政公用领域信息化建设，构建市政管线感知检测体系，排查各类设施隐患。



重大基础设施建设



老旧地下管网改造



市政公用领域信息化建设



## 重点任务 | 任务6：加强城市基础设施建设改造

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动12：安全韧性提升行动

- 完善城市综合防灾空间，提升公共空间防灾功能，防灾设施做到平灾结合、平急两用，保障城市安全。
- 加强城市内涝治理，积极落实海绵城市技术措施，构建蓄滞洪、排泄洪空间体系，实施雨水管渠改造、雨水源头减排、防洪提升等工程，系统提升城市排水防涝工程体系。
- 合理规划应急避难场所，确保供水、供电、通信等生命线工程具备抗震能力。
- 按标准配置消防站、消防栓、灭火器等设施，保障消防通道畅通，提升建筑内消防设备的保障率。
- 结合地下空间开发，建设人防工程，确保其具备防空、防灾双重功能。



注重平灾结合，完善公共空间防灾功能



规划充足的应急避难场所



消防设施建设



重点任务 | 任务7：修复城市生态系统



# 修复城市生态系统

提升公共空间品质，塑造特色风貌

以塑造城市特色风貌为目标，通过城市更新重点提升中心城市主要城市公园、沿安澜河一线等处城市绿道、十余处口袋公园等绿色空间，增加老城区内部的绿地与活动空间，优化公共开放空间系统。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标45	公园绿化活动场地服务半径覆盖率(%)	93.05	≥95
体检指标55	绿道服务半径覆盖率(%)	60.65	≥70
体检指标66	城市绿地率（%）	37.97	≥40



## 重点任务 | 任务7：修复城市生态系统

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动13：城市增绿补绿行动

- 构建"1500-1000-500米"三级覆盖体系，从城市、片区、社区三个能级提升公园覆盖率及人均绿地面积。
- 城市级：提升市级公园的服务水平，完善公园服务设施，植入智慧设施与低碳技术，强化全龄友好，通过“微更新+长效运营”实现空间提质与可持续治理。
- 片区级：改造或新建片区级公园，通过融入历史文化、增加特色功能等方式提升公园的多样性。
- 社区级：利用边角地见缝插绿，新建9个口袋公园（单个面积400-10000m<sup>2</sup>），聚焦功能复合与社区共享，打造小而精的共享微空间。



综合提升城市级公园品质



增加片区级公园功能特色



建设社区级口袋公园



## 重点任务 | 任务7：修复城市生态系统

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动14：生态廊道建设行动

- 建设以安澜河、宁澜河滨水景观带为核心的绿道体系。
- 采用近自然工法修复河岸线，建设三级生态驳岸，恢复芦苇、菖蒲等水生植物群落。
- 利用现状堤坝高差打造阶梯式滨河剧场，提供城市级文化活动空间。
- 开发"绿道+"功能模块，每500米设置休憩节点，集成休憩补给、卫生设施、智慧终端等设施。



滨水景观游憩绿道



生态驳岸



临河观景节点



## 重点任务 | 任务7：修复城市生态系统

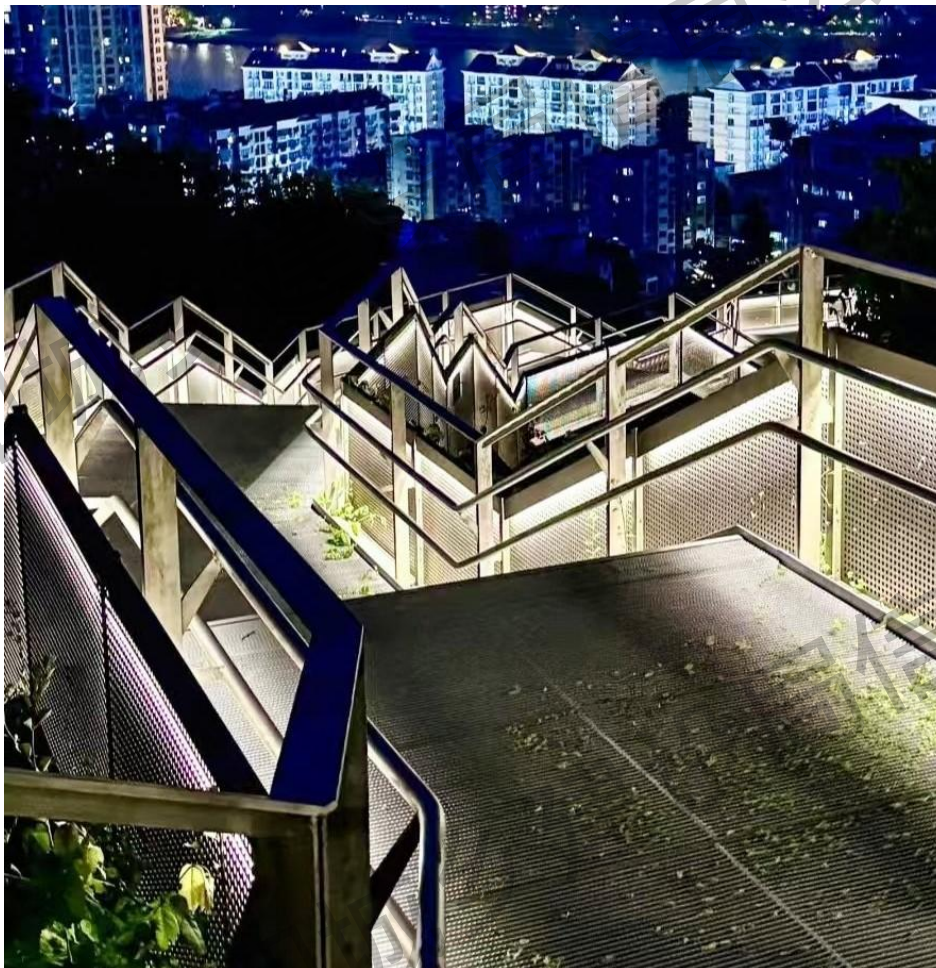
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动15：背街小巷综合整治行动

- 疏通道路、街巷空间，串联城市公共空间和功能区，提升城市空间活力。
- 开展背街小巷综合整治，营造怡人的慢行空间。
- 重点提升街巷空间的环境品质。



疏通道路、街巷空间



营造怡人步行空间



重点提升重点片区街巷空间环境品质



重点任务 | 任务8：保护传承城市历史文化

# 保护传承城市历史文化

## 活化片区文化资源，彰显城市魅力

保护历史文化遗存，弘扬红山文化，在城市更新过程中注重文化资源与产业发展、公共空间营造、特色文化街区建设相结合。引入社会力量和资本，加强历史建筑及构筑物的活化利用，鼓励发展公共服务、文化展示、文化创意办公等功能业态。

序号	指标项	现状指标	规划目标年（2030）
体检指标84	当年各类保护对象增加数量(个)	0	≥2



## 重点任务 | 任务8：保护传承城市历史文化

### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动16：红山文化联合申遗行动

- 加强红山文化研究，不断提升红山文化遗址保护水平，为后续红山文化遗址的申遗工作做好基础。
- 深入挖掘红山文化内涵，提取特色元素，并运用到赤峰城市空间、街巷、建筑更新之中，提升公众对红山文化的感知程度。
- 完善红山文化博物馆、红山文化广场等配套服务设施建设，发挥红山文化旅游节等平台优势，推动文化、旅游融合发展，不断扩大红山文化影响力。



加强红山文化遗址保护研究，争取红山文化遗址申遗



提取红山特色符号，加强文旅融合，不断扩大红山文化影响



## 重点任务 | 任务8：保护传承城市历史文化

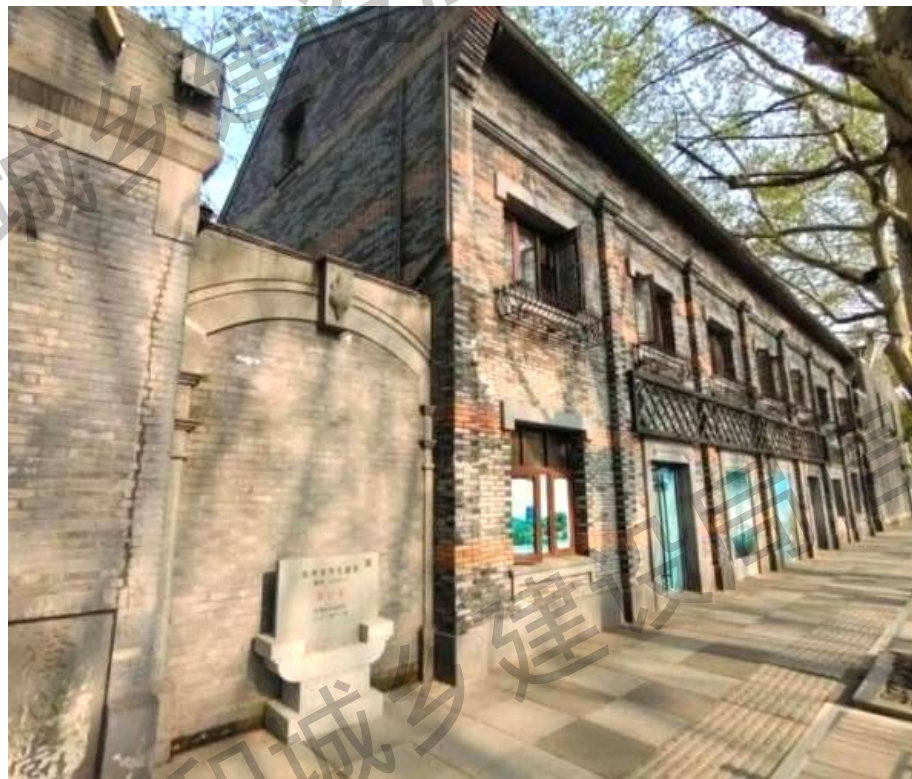
### 根据中心城市实际情况，结合8大重点任务，开展17项更新行动

#### 行动17：历史资源保护传承行动

- 整体保护“九街三市”等传统区域的片区肌理，
- 加大清真北大寺、鲁班庙等文物的开放力度，彰显赤峰地域文化魅力。
- 加强非物质文化遗产和民族文化的保护、传承与利用，推动赤峰市非物质文化遗产馆建设，打造赤峰非物质文化遗产展示舞台。



保护修缮历史建筑



加大不可移动文物、历史建筑开放力度



打造文化利用与展示场所



## 03 保障措施

3.1 针对城市体检中管理问题的解决建议

3.2 政策机制保障建议



保障措施 | （一）针对城市体检中管理问题的提升建议

2024年度城市体检指标共107项，除去已解决的、评价较好的、或不适用于赤峰的33项，剩余74项可提升指标；其中，偏管理的6项指标可通过制定管理措施提升

维度	序号	指标名称	指标结果	评价结果	整治类型	提升建议
社区维度	33	存在违章建筑的小区数量（个）	197	—	限时解决	通过“科技强监管+法治树权威+疏堵解需求+共治聚合力”四维策略，将违建治理从“末端执法”转向“源头防控”。
	36	未实施生活垃圾分类的小区数量(个)	317	—	限时解决	按人口密度增配垃圾分类专用容器，建设“分类投放亭+智能监控”设施；开展“垃圾分类百日攻坚”行动，组织志愿者入户指导，推行“绿色账户积分制”。
	38	未实施物业管理的小区数量(个)	319	—	尽力解决	近期推行居民自治与政府托底，党员组建临时小组设楼栋长，街道购买服务保障基础需求；远期引入市场化物业，老旧小区片区打包管理，探索信托制物业与菜单式服务。
	41	未成立业委会的小区数量（个）	880	—	尽力解决	近期由社区党组织牵头组建筹备组，街道提供一站式指导及章程草案等模板，简化成立程序，入住率低小区设物业管理委员会过渡。远期强化业委会成员培训，完善管理机制。
城区维度	75	四类生活垃圾的收运能力（吨/天）	可回收：0； 有害：0； 厨余：200； 其他：800	不足	尽力解决	新增厨余垃圾专用运输车，改造中转站分拣线；对处理回收企业给予租金减免、税收返还，运行环卫 PPP 项目；依托智慧环卫平台调度车辆、优化路线，用溯源系统搭建垃圾分类物联网体系。
	107	新建建筑中装配式建筑比例（%）	22.54	一般	尽力解决	通过“经济杠杆精准调控+技术支撑体系+产业链生态培育”三大策略，打造蒙东地区绿色建造标杆城市，为资源型城市转型升级提供范式。



保障措施 | （二）政策机制指引 | 规划、土地、财政、资金筹措渠道

根据赤峰实际情况，从**规划、土地、财政、资金筹措渠道**4方面提出配套政策建议

规划政策

■ 差异化引导用地与指标优化

差别化引导用地性质调整，允许兼容混合使用，鼓励工业用地建配套用房、存量非居住房屋改保租房；支持存量建筑功能兼容、地下空间利用，适应新业态；按要求奖励或转移容积率并总量控制，因地制宜控建筑密度等指标，涉及核心指标优化按程序调整控规。

土地政策

■ 加大土地有效供应与收益平衡

多途径处置土地 / 物业产权，分类解决历史遗留问题；多元化供应土地，允许经营性设施经营权分离；弹性计收土地价款，降低更新成本；减免城市基础设施配套费等，落实财税扶持；探索“基础补偿 + 增值分享”及市区共享的土地增值收益分配模式。

财政政策

■ 综合运用财政金融政策支撑项目落地

灵活组合税费减免、政府债券等工具，争取中央专项补助与专项债；深化政银企合作，引导银行加大信贷投放，开发新型贷款产品；引社会资本参与，推项目资产证券化；建保险资金协调机制，促进融资对接，支持更新项目。

资金筹措渠道

■ 针对项目量身定制资金筹措渠道

统筹财政资金（中央拨款、地方预算等）支持老旧小区等民生项目；用政策性金融（银行贷款、专项债）补资金缺口；通过商贷、REITs 等市场化融资覆盖多元项目；靠土地出让收入、增值分成反哺更新，辅以众筹、捐赠补充。



